

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
21/27.09.2017

PARLAMENTUL ROMÂNIEI



SENAT

Comisia economică, industrii și servicii

Nr.XX/679/22.09.2017

RAPORT

asupra proiectului de lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr.7/2013 privind instituirea impozitului asupra veniturilor suplimentare obținute ca urmare a dereglementării prețurilor din sectorul gazelor naturale ca urmare a Cererii de reexaminare trimise de Președintele României

Comisia economică, industrii și servicii a fost sesizată cu adresa nr. L21/2013 pentru dezbaterea în fond și întocmirea raportului asupra **proiectului de lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr.7/2013 privind instituirea impozitului asupra veniturilor suplimentare obținute ca urmare a dereglementării prețurilor din sectorul gazelor naturale**, ca urmare a Cererii de reexaminare trimise de **Președintele României**.

Dezbaterile au avut loc în ședința de comisie din data de 19 septembrie 2017, în prezența majorității senatorilor.

La ședință au participat, din partea Ministerului Finanțelor Publice, Toma Gheorghiu director general, din partea Ministerului Economiei Cornel Zeveleanu director general și Corneliu Condrea director general și din partea Agenției Naționale pentru Resurse Minerale, Ramona Duică șef birou juridic.

Ordonanța Guvernului nr.7/2013 are ca obiect de reglementare instituirea unui impozit asupra veniturilor suplimentare obținute ca rezultat al dereglementării prețurilor din sectorul gazelor naturale, de către operatorii economici care desfășoară activități de extracție și comercializare a gazelor naturale, în scopul asigurării ajutoarelor financiare destinate acoperirii unei părți din cheltuielile de alimentare cu gaze naturale ale consumatorilor vulnerabili. Impozitul este de 60% din veniturile suplimentare, așa cum acestea sunt determinate potrivit anexei la ordonanță, din care se deduc redevențele aferente acestor venituri, precum și investițiile în segmentul upstream. Declararea și plata impozitului se efectuează lunar, până la data de 25 a lunii următoare celei pentru care se calculează acest impozit și, potrivit ordonanței, se aplică pe o perioadă determinată, de la data de 1 februarie 2013 până la data de 31 decembrie 2014, inclusiv.

Senatul a adoptat ordonanța fără modificări, în 19 martie 2013. Camera Deputaților a adoptat ordonanța cu modificări, respectiv a eliminat perioada de aplicare determinată și a introdus două praguri, 60% și 80%, completând în acest sens formula de calcul. Proiectul a fost trimis la promulgare în 26 iunie 2017.

Prin **Cererea de reexaminare** președintele sesizează următoarele aspecte: prin legea trimisă la promulgare se creează un prag suplimentar de impozitare; aplicarea supraimpozitării se face pe termen nelimitat; este necesar ca legea să prevadă un mecanism transparent, în baza principiului echivalării între impozitare și protecția consumatorului vulnerabil; forma adoptată de Camera Deputaților a operat modificări de fond, ceea ce, potrivit jurisprudenței Curții Constituționale, ar contraveni principiului bicameralismului, admițând că o singură cameră, cea decizională, ar legifera în mod exclusiv.

Precizăm că, ulterior, în intervalul dintre adoptarea în Senat a ordonanței și data transmiterii proiectului de lege la promulgare, au intervenit modificări legislative succesive, termenul până la care se aplică impozitul s-a prelungit până la 31 decembrie 2015, apoi 31 decembrie 2016 și, în forma actuală, până la data de 31 decembrie 2017 iar prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.25/2017, începând cu 1 aprilie 2017 a fost modificată formula de calcul, fiind necesară stabilirea referinței la un preț mediu ponderat al gazelor naturale din producția internă corespunzătoare cantităților comercializate pe piața concurențială pentru consumatorii casnici, deoarece, începând cu 1 aprilie 2017, nu se mai stabilește prin hotărâre a Guvernului prețul de achiziție a gazelor naturale din producția internă pentru clienții casnici și pentru producătorii de energie termică, pentru cantitățile de gaze naturale utilizate la producerea de energie termică în centralele de cogenerare și în centralele termice destinate consumului populației.

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital a transmis **aviz favorabil cu amendamente admise**, prin care se propune revenirea la forma adoptată de Senat.

În urma dezbaterilor membrii comisiei au hotărât, cu **majoritate de voturi**, întocmirea unui **raport de admitere asupra legii în forma trimisă la promulgare** și, pe cale de consecință, **respingerea Cererii de reexaminare**, considerând că prelungirea succesivă a termenelor de aplicare, rezultată din practică, justifică aplicarea ei pe o perioadă nelimitată în timp iar introducerea a două praguri de impozitare contribuie la o mai bună colectare a fondurilor necesare protejării consumatorilor.

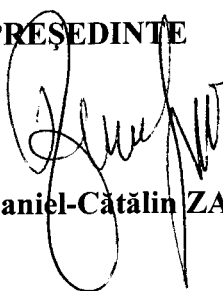
Amendamentele Comisiei pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital au fost **respinse cu majoritate de voturi** și se regăsesc în **anexa** la raport.

Față de cele prezentate mai sus, propunem plenului Senatului pentru dezbateră și adoptare **raportul de admitere și proiectul de lege în forma trimisă la promulgare**.

Prin natura reglementărilor sale proiectul face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează să fie votat potrivit dispozițiilor art.76 alin.(2) din Constituția României.

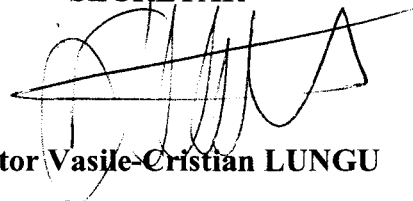
Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României și ale art.89 din Regulamentul Senatului, republicat, **Senatul este prima Cameră sesizată**.

PREȘEDINTE



Senator Daniel-Cătălin ZAMFIR

SECRETAR



Senator Vasile-Cristian LUNGU

Amendamente respinse
asupra Legii pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr.7/2013 privind instituirea impozitului asupra veniturilor suplimentare obținute ca urmare a dereglementării prețurilor din sectorul gazelor naturale, L21/2013

Nr. crt.	Text Ordonanța Guvernului nr.7/2013	Text adoptat de Camera Deputaților	Amendamente respinse	Motivația respingerii
1.	<p>Art. 2 (2) Impozitul prevăzut la alin.(1) este de 60% din veniturile suplimentare, așa cum acestea sunt determinate potrivit anexei care face parte integrantă din prezenta ordonanță, din care se deduc redevențele aferente acestor venituri, precum și investițiile în segmentul upstream.</p>	<p>1. La articolul 2, alineatul (2) se modifica si va avea urmatorul cuprins:</p> <p>(2) Impozitul prevăzut la alin.(1) se calculează prin aplicarea unor procente de 60% și, respectiv, de 80% din veniturile suplimentare, așa cum acestea sunt determinate potrivit anexei care face parte integrantă din prezenta ordonanță, din care se deduc redevențele aferente acestor venituri, precum și investițiile în segmentul upstream. Procentele de calcul al impozitului sunt:</p> <p>a) 60% din venitul suplimentar pentru preturile de pana la 85 lei/MWh inclusiv;</p> <p>b) pentru preturile care depasesc 85 lei/MWh se aplica un procent de 80% la venitul suplimentar obținut din diferența dintre 85 lei?MWh si prețul practicat.</p>	<p>Punctul 1 se elimină.</p> <p>Autor: senator Florin Cițu</p> <p>Prin adoptarea amendamentului se revine la textul ordonanței, respectiv la textul adoptat de Senat.</p> <p>In cererea de reexaminare, formulată de președintele României, se arată că reexaminarea Legii se impune și în contextul în care Senatul, în calitate de primă Cameră sesizată, a adoptat ordonanța fără modificări și completări.</p> <p>Amendamentul a fost admis cu 7 voturi „pentru” si 1 „abținere”.</p>	<p>Se propune respingerea amendamentelor ca urmare a adoptării proiectului de lege în forma trimisă la promulgare, considerând că prelungirea succesivă a termenelor de aplicare, rezultată din practică, justifică aplicarea ei pe o perioadă nelimitată în timp iar introducerea a două praguri de impozitare contribuie la o mai bună colectare a fondurilor necesare protejării consumatorilor. Totodată, în intervalul dintre adoptarea în Senat a ordonanței și data transmiterii proiectului de lege la promulgare, au intervenit modificări legislative succesive, fapt ce contravine revenirii la forma inițială.</p> <p><i>Amendamentele au fost respinse cu majoritate de voturi.</i></p>
2.	<p>Art. 7 Impozitul asupra veniturilor</p>	<p>2. Articolul 7 se abroga.</p>	<p>Punctul 2 se elimina.</p>	

	<p>suplimentare stabilit prin prezenta ordonanță se aplică pentru veniturile suplimentare obținute până la data de 31 decembrie 2014, inclusiv.</p>		<p>Autor: senator Florin Cîțu</p> <p>Prin adoptarea amendamentului se revine la textul ordonanței, respectiv la textul adoptat de Senat. In cererea de reexaminare, formulata de presedintele Romaniei, se arata ca reexaminarea Legii se impune avand in vedere ca reglementarea impozitului ar trebui sa urmeze caracterul temporar al introducerii acestuia.</p> <p>Amendamentul a fost admis cu 7 voturi „pentru” si 1 „abținere”.</p>	
3.	<p><i>Anexa</i> Formula de calcul pentru veniturile suplimentare Impozitul asupra veniturilor suplimentare datorat = $0,60 \cdot (VS - redeventa \cdot VS - VI)$</p>	<p>3. Anexa se modifica si va avea următorul cuprins:</p> <p><i>Anexa</i> Formula de calcul pentru veniturile suplimentare In functie de nivelul pretului se aplica urmatoarele formule de calcul: a) daca PMC este mai mic sau egal cu 85 lei/MWh, se aplica formula: b) daca PMPC este mai mare de 85 lei/MWh, se aplica formula:</p>	<p>Punctul 3 se elimină.</p> <p>Autor: senator Florin Cîțu</p> <p>Consecința eliminării punctului 1 din Legea trimisă la promulgare.</p>	